



Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

INSPECȚIA MUNCII

Str. Matei Voievod nr. 14, sector 2, București

Tel.: (021)302.70.86; Tel./Fax.:302.70.64

petitii@inspectiamuncii.ro ; www.inspectmun.ro

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr.38

RAPORT DE CONTROL AN 2009 PENTRU DEPISTAREA MUNCII NEDECLARATE

A. Situația acțiunilor de control în domeniul relațiilor de muncă

Pentru realizarea acțiunilor stabilite în Programul Cadru al Inspecției Muncii și în Planul de mărire a intensității controalelor, aprobat prin Memorandumul de Înțelegere între Comisia Europeană și România, în domeniul relațiilor de muncă, în **perioada ianuarie - decembrie 2009**, s-au desfășurat acțiuni de control (tematice, de fond , tip campanii) cu caracter preventiv, la toate categoriile de angajatori, care au condus la următoarele rezultate:

- **101.407 total** controale efectuate;
- **57.238 total** angajatori sancționați;
- **100.153 total** sancțiuni contravenționale aplicate;
- **49.481.225 lei total** valoare amenzi aplicate;
- **455.669 total** măsuri dispuse ca urmare a neconformităților depistate.

A.1. Din totalul acțiunilor de control întreprinse în anul 2009, în domeniul relațiilor de muncă sunt prezentate mai jos, rezultatele acțiunilor de control privind depistarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată:

- **81.241** controale efectuate(ceea ce reprezintă 80% din totalul controalelor efectuate în anul 2009);
- **8.500** angajatori depistați folosind munca nedeclarată din care: **118** angajatori au fost sancționați pentru folosirea muncii nedeclarate a tinerilor între 15 – 18 ani;
- **17.464** persoane depistate desfășurând muncă nedeclarată(fără forme legale de angajare), din care : **7.116** femei, **164** tineri cu vârsta între 15 – 18 ani;
- **8.430** contracte individuale de muncă încheiate și înregistrate la inspectorate pentru persoanele depistate că lucrau fără forme legale;
- **24.803.100 lei** valoarea amenzilor aplicate pentru munca nedeclarată(ceea ce reprezintă 50% din totalul valoric al amenzilor aplicate);
- **38.852** măsuri dispuse ca urmare a neconformităților depistate.

B. Rezultatele acțiunilor de control organizate în anul 2009, în vederea combaterii cazurilor de muncă nedeclarată, focusate pe anumite domenii specifice în care s-a constatat prestarea muncii nedeclarate în anumite perioade din an. Activitățile vizate sunt următoarele:

B.1. Litoralul Mării Negre

În perioada 24 iunie – 31 august 2009, Inspekția Muncii a efectuat acțiuni de control în unități care desfășoară activitate pe **Litoralul Mării Negre**, în domeniul alimentației publice, turismului și comerțului, respectiv: restaurante, baruri, cafenele, fast – food – uri, hoteluri moteluri, pensiuni, parcuri de distracție și agrement, magazine, case de schimb valutar etc.

La acțiunile de control au participat, săptămânal, 3 echipe mixte, formate fiecare din 2 inspectori de muncă din cadrul Inspekției Muncii (Direkția Control Relații de Muncă / Direkția Metodologie, Evidență și Relații de Muncă, respectiv Direkția Control Securitate și Sănătate în Muncă) și 2 inspectori de muncă din cadrul Inspectoratului Teritorial de Muncă Constanța – compartiment control relații de muncă, respectiv compartiment control securitate și sănătate în muncă.

Activitatea a fost organizată pe 3 arii de control: Constanța - Mamaia; Eforie Nord - Costinești și Olimp - Vama – Veche.

Obiectivele generale ale Campaniei au fost:

- Identificarea angajatorilor care folosesc personal fără forme legale de angajare și luarea măsurilor care se impun pentru respectarea de către angajatorii care desfășoară activitate pe Litoralul Mării Negre a prevederilor legale în domeniul relațiilor de muncă precum și în domeniul securității și sănătății în muncă;
- Creșterea gradului de conștientizare a angajatorilor și a angajaților în ceea ce privește necesitatea respectării prevederilor legale în domeniul relațiilor de muncă precum și în ceea ce privește necesitatea aplicării și respectării prevederilor legale referitoare la sănătatea și securitatea în muncă;
- Diminuarea consecințelor sociale și economice negative care derivă din nerespectarea de către angajatorii care desfășoară activitate pe Litoralul Mării Negre a prevederilor legale menționate;
- Identificarea angajatorilor care utilizează nelegal munca copiilor și a tinerilor.

Obiectivul specific în domeniul relațiilor de muncă a fost determinarea angajatorilor de a încheia contracte individuale de muncă pentru persoanele depistate fără forme legale de angajare și de a le înregistra în termenul legal la inspectoratul teritorial de muncă pe raza căruia societatea are sediul social.

În perioada de referință au fost controlați **1.176 angajatori**, din care **466** cu participarea inspectorilor de muncă din cadrul Inspekției Muncii.

Acțiunile de control pe Litoralul Mării Negre s-au concretizat în următoarele rezultate:

- Nr. angajatori care utilizează munca nedeclarată: 88
- Nr. persoane depistate fără forme legale de angajare: 177
- Nr. sancțiuni contravenționale aplicate, total: 389 din care
 - pentru muncă nedeclarată: 88
- Valoarea amenzilor aplicate (lei) , total: 639300 din care
 - pentru muncă nedeclarată: 270.500
- Nr. măsuri dispuse: 3795

În domeniul relațiilor de muncă au fost constatate **3.795 de deficiențe**. Cele mai frecvente încălcări ale prevederilor legislației muncii, au fost următoarele:

- neîntocmirea în formă scrisă a contractelor individuale de muncă;
- stipularea în contractele individuale de muncă a unor clauze contrare dispozițiilor legale;
- nerespectarea prevederilor legale privind garantarea în plată a salariului minim brut pe țară;
- nerespectarea prevederilor legale privind repaosul săptămânal;
- nerespectarea prevederilor legale privind munca suplimentară;
- nerespectarea prevederilor referitoare la munca de noapte;
- neîntocmirea foilor colective de prezență sau a altor documente justificative privind evidențierea timpului de muncă și de odihnă a salariaților;
- nerespectarea prevederilor HG nr. 161/2006 privind întocmirea și completarea registrului general de evidență a salariaților;
- neîntocmirea regulamentului intern.

În cadrul Campaniei Naționale privind identificarea cazurilor de muncă nedeclarată la angajatorii care își desfășoară activitatea pe Litoralul Mării Negre, în domeniul turismului, alimentației publice, comerț etc., echipele mixte de control din cadrul Inspecției Muncii și Inspectoratului Teritorial de Muncă Constanța **au aplicat 100 de sancțiuni contravenționale**, după cum urmează:

- 40 sancțiuni aplicate conform art. 276 alin. 1 lit. e din Codul muncii, pentru primirea la muncă a persoanelor fără încheierea unui contract individual de muncă;
- 24 sancțiuni aplicate conform art. 276 alin. 1 lit. i din Codul muncii, pentru nerespectarea prevederilor legale privind acordarea repausului săptămânal;
- 3 sancțiuni conform art. 276 alin. 1 lit. d din Codul muncii, pentru stipularea în contractele individuale de muncă a unor clauze contrare dispozițiilor legale;
- 1 sancțiune conform art.276 alin.1 lit. h din Codul muncii, pentru nerespectarea dispozițiilor privind munca suplimentară;
- 2 sancțiuni conform art. 276 alin. 1 lit. k din Codul muncii, pentru nerespectarea prevederilor referitoare la munca de noapte;
- 9 sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor HG nr. 161/2006 privind întocmirea și completarea registrului general de evidență a salariaților;
- 5 sancțiuni pentru neînregistrarea în termen a contractelor individuale de muncă (art. 7 din Legea nr. 130/1999, republicată);
- 1 sancțiune pentru refuzul de a pune la dispoziția echipei de control documentele solicitate (art.8 din Legea nr. 130/1999, republicată);
- 1 sancțiune pentru neinițierea negocierii contractului colectiv de muncă (art.3 alin.5 din Legea nr.130/1996);
- 13 sancțiuni pentru neaducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse prin procesele verbale de control încheiate anterior (art. 21 din Legea nr. 108/1999, republicată);
- 1 sancțiune pentru nedepunerea declarațiilor fiscale.

B.2. Construcții:

În privința Campaniei în construcții, declanșată în aprilie 2009 și adoptată ca acțiune în vederea creșterii intensității controalelor privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată, rezultatele acesteia, începând cu luna iulie 2009 și până la sfârșitul anului 2009, sunt următoarele:

- Număr de angajatori controlați: 3565;
- Număr măsuri dispuse: 10.873;
- Număr sancțiuni contravenționale: 2546, din care: 601 aplicate pentru muncă nedeclarată;
- Numărul angajatorilor sancționați pentru utilizarea muncii nedeclarate: 585;
- Numărul persoanelor depistate că muncesc nedeclarat: 1144;
- Valoarea amenzilor aplicate: 2.225.600 lei, din care: 1.748.900 lei pentru muncă nedeclarată.

B.3. Silvicultură, exploatare forestieră și prelucrarea lemnului

În luna octombrie 2009, Inspekția Muncii a declanșat acțiuni de control cu caracter inopinat privind identificarea cazurilor de muncă nedeclarată în domeniile silvicultură, exploatare forestieră și prelucrarea lemnului, ca urmare a măsurilor asumate de Inspekția Muncii în baza P.N.R. și în baza prevederilor Memorandumului de Înțelegere dintre Comisia Europeană și România semnat în luna iunie 2009.

Obiectivele acestei campanii au fost următoarele:

- Identificarea angajatorilor care folosesc personal cu încălcarea dispozițiilor art. 16 din Codul muncii și adoptarea măsurilor care se impun pentru respectarea de către angajatorii care au ca obiect de activitate în următoarele domenii vizate de Campanie: silvicultură și alte activități forestiere (0210), exploatarea forestieră (0220), colectarea produselor forestiere nelemnoase din flora spontană (0230), activități de servicii anexe silviculturii (0240), tăierea și rindeluirea lemnului (1610), fabricarea de furnire și a panourilor de lemn (1621), fabricarea parchetului asamblat în panouri (1622), fabricarea altor elemente de dulgherie și tâmplărie, pentru construcții (1623), fabricarea ambalajelor de lemn (1624), fabricarea altor produse din lemn – fabricarea articolelor din plută, paie și alte materiale vegetale împletite (1629), fabricarea de mobilă pentru birouri și magazine (3101), fabricarea de mobilă pentru bucătărie (3102), fabricarea de saltele și somiere (3103), fabricarea de mobilă (3109);
- Identificarea angajatorilor care utilizează munca copiilor și a tinerilor.
- Diminuarea consecințelor sociale și economice negative care derivă din nerespectarea de către angajatorii care au ca obiect de activitate unul sau mai multe din cele expuse anterior, a prevederilor legale menționate;
- Creșterea gradului de conștientizare a angajatorilor și a lucrătorilor în ceea ce privește necesitatea respectării prevederilor legale în domeniul relațiilor de muncă.

Rezultatele acțiunilor de control în domeniile silvicultură, exploatare forestieră și prelucrarea lemnului au fost următoarele:

- număr angajatori controlați: 1569
- număr salariați ai angajatorilor controlați: 30548 , din care:
 - o 8892 femei
 - o 20 tineri sub 18 ani
- număr deficiențe constatate: 6727
- număr măsuri dispuse: 7230
- număr angajatori sancționați: 863, din care:
 - 174 angajatori sancționați pentru folosirea forței de muncă nedeclarată;
- 277 persoane depistate care desfășurau activitate fără a avea încheiate contracte individuale de muncă, din care: 23 femei și 2 tineri sub 18 ani;
- valoarea totală a amenzilor aplicate 612.750 lei din care:
 - 419500 lei pentru muncă nedeclarată.

B.4. Campania Națională privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată la angajatorii care desfășoară activitate în stațiunile montane

În perioadele 19 – 20; 26-27 noiembrie 2009, 3-4,10-11,21-22,28-29 decembrie 2009, Inspekția Muncii a declanșat acțiuni de control cu caracter inopinat privind identificarea cazurilor de muncă nedeclarată în unele din domeniile vizate de Campanie: CAEN grupa I - Hoteluri și restaurante, toate activitățile din această grupă; CAEN subgrupa 79 – activități ale agențiilor turistice și a tur – operatorilor, alte servicii de rezervare și asistență turistică; codul CAEN 9004 – activități de gestionare a sălilor de spectacole; cod CAEN 9200 – activități de jocuri de noroc și pariuri; codurile CAEN 9321 și 9329 – alte activități recreative și distractive; codul CAEN 9604 – activități de întreținere corporală, ca urmare a măsurilor asumate de Inspekția Muncii în baza P.N.R. și în baza prevederilor Memorandumului de Înțelegere dintre Comisia Europeană și România semnat în luna iunie 2009.

Rezultatele finale ale campaniei sunt următoarele:

- număr angajatori controlați: 733
- număr salariați ai angajatorilor controlați: 8941 , din care:
 - o 5230 femei
 - o 1 tânăr sub 18 ani
- număr deficiențe constatate: 2.885
- număr măsuri dispuse: 3067
- număr angajatori sancționați: 398, din care:
 - 56 angajatori sancționați pentru folosirea forței de muncă nedeclarată
- 75 persoane depistate care desfășurau activitate fără a avea încheiate contracte individuale de muncă, din care :51 femei
- valoarea totală a amenzilor aplicate 207.600 lei din care 126.000 lei pentru muncă nedeclarată.

B.5. Campania „O zi pe săptămână”

Prin Memorandumul de Înțelegere între Comunitatea Europeană și România, a fost asumată ca măsură **creșterea intensității controalelor privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată.**

În vederea îndeplinirii acestei măsuri, începând cu luna iulie 2009, Inspekția Muncii prin inspectoratele teritoriale de muncă, a dedicat o zi pe săptămână exclusiv acestui tip de controale.

În perioada iulie – decembrie 2009, în cadrul Campaniei „O zi pe săptămână” s-au obținut următoarele rezultate:

- **13.893** angajatori controlați
- **2.181** angajatori care utilizează munca nedeclarată
- **185.003** salariați ai angajatorilor controlați
- **3.490** persoane depistate fără forme legale de angajare, din care:
 - o **1.680** femei
 - o **63** tineri între 15 - 18 ani
- **12.411** sancțiuni aplicate, din care:
 - o **2.216** sancțiuni pentru muncă nedeclarată
- **8.515.600** lei aplicate, din care:
 - o **6.382.500** lei pentru muncă nedeclarată
- **949** contracte individuale de muncă înregistrate la inspectorate pentru persoanele care desfășurau activitate fără forme legale de angajare

Precizăm că, pentru **perioada iulie – decembrie 2009**, ponderea principalilor

indicatori obținuți în Campania „o zi pe săptămână” în total rezultate obținute în acțiunile de control privind identificarea cazurilor de muncă nedeclarată este următoarea:

- **34,24%** din angajatori au fost controlați în cadrul Campaniei;
- **43,32%** din angajatorii care utilizau munca nedeclarată au fost depistați în Campania „O zi pe săptămână”;
- **34,05%** din persoanele fără forme legale de angajare au fost depistate în cadrul campaniei;
- **43,48%** din sancțiuni au fost aplicate în Campanie;
- **57,35%** din valoarea amenzilor au fost aplicate în cadrul Campaniei.

INSPECTOR GENERAL DE STAT ADJUNCT

Dantes Nicolae BRATU

DIRECTOR

Gabriela RADU